

MINOR EN SOCIOLOGÍA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

I. DESCRIPCIÓN DEL CURSO

Este curso analiza la teoría del Estado y su dimensión histórica, junto con profundizar en los desafíos que enfrentan los Estados contemporáneos. El estudio de casos internacionales y chileno permite ilustrar distintas vías de organización y modernización estatal.

II. OBJETIVOS DEL CURSO

El curso tiene por objeto entender e interpretar, con una óptica sociológica, los procesos de Reforma y Modernización que afectan a los Estados contemporáneos.

Para esto,

- En primer lugar, se realiza una contextualización del problema a partir de las características esenciales del Estado Moderno y Burocrático, antecedente clave para entender los procesos de Reforma. Se aborda posteriormente la pregunta sobre dónde y por qué surge el desafío de la Modernización, sobre la base de los cambios que sufre el entorno del Estado y que le van demandando ciertos cambios en su estructura y lógicas de funcionamiento.
- Luego, el curso operacionaliza el concepto de Modernización, a través de una revisión de las características concretas que comienzan a asumir los Estados, lo que exige revisar la experiencia de países que han marcado la pauta en este sentido.
- En tercer lugar, el curso se detiene en el proceso modernizador del Estado en Chile, analizando sus distintas etapas y resultados. En esta revisión del caso chileno se pone especial atención en el proceso de modernización que ha vivido el sistema educativo chileno desde el año 80 en adelante.
- El curso remata con la discusión sobre algunos dilemas y desafíos que enfrenta la Modernización, fundamentalmente en lo referido a la incidencia de la dimensión política en este tipo de procesos.

III. METODOLOGIA DE TRABAJO

El curso se implementará básicamente a partir de clases lectivas. Considera el desarrollo de las siguientes actividades:

- Clases expositivas
- Comentarios de lecturas
- Participación de invitados "expertos" en el ámbito de la Modernización
- Pruebas para la evaluación de los contenidos entregados en clase
- Elaboración individual de un Trabajo sobre algunos de los temas que se abordarán en el semestre
- Minutas críticas sobre textos y artículos de prensa revisados en clase

IV. CONTENIDOS

Unidad 1

Estado Moderno: antecedentes centrales para entender el proceso de Modernización

- a. Origen y desarrollo del Estado Moderno: Conceptos Básicos
- b. Política y Administración: distinción e inseparabilidad entre ambos conceptos
- c. Burocracia Weberiana

Unidad 2

Modernización del Estado: concepto, historia y características de un proceso mundial

- a. Crisis Organizacional del Estado de Bienestar: punto de partida de la modernización
- b. ¿Por qué hay que modernizar el Estado?. Cambios en el entorno de la Administración Pública y nuevas demandas hacia el aparato público
- c. Modernización como reacción a la crisis del modelo burocrático
- d. Propuestas para un "Nuevo Estado": cambios en la estructura y en el funcionamiento. Distintas alternativas y enfoques.
- e. ¿Un nuevo modelo organizacional para el Estado?: gestión, eficiencia y rol "catalizador"
- f. Principios y estrategias de un proceso internacional: ¿cómo se ha modernizado concretamente el Estado?.
 - Gestión Estratégica
 - Calidad de Servicio y Participación Ciudadana
 - Recursos Humanos
 - Gobierno Electrónico
 - Transparencia y Probidad
 - Cambios en la Institucionalidad Estatal
- g. Momento actual de la Modernización

Unidad 3

Particularidades y Resultados de la Modernización del Estado en Chile

- a. Modernización del Estado en América Latina: particularidades y ejes del proceso

- b. Reforma del Estado en Chile (gobiernos desde 1973 al 2004): prioridades, estrategias y énfasis distintos para un mismo proceso
 - Antecedentes de la modernización en Chile
 - Período 1973-1989
 - Período 1990-1994
 - Período 1994-2000
 - Período 2000-2004
- c. Resultados de la Modernización en Chile
 - Cambios y evidencia relevante
 - Visión sinóptica del estado del arte en algunas áreas de la modernización
 - La visión de los funcionarios y directivos públicos
 - Análisis de casos exitosos y no exitosos de Modernización
 - Educación en Chile: ¿Un ejemplo de Modernización?
- d. Ejercicio comparado con España, Inglaterra y Nueva Zelanda: ¿qué puede aprender Chile de la experiencia internacional?.

Unidad 4

Problemas y Desafíos asociados a la Modernización

- a. Obstáculos y problemas para la Modernización del Estado
- b.** Desafíos de la Reforma en Chile: ¿Es posible seguir avanzando?

CRONOGRAMA DE TRABAJO

FECHA	CONTENIDO	LECTURA ASIGNADA	LECTURA OPTATIVA
Sem. 1	Presentación del curso Estado Moderno: origen, desarrollo, funciones básicas Distinción entre Política y Administración. El sentido de la administración pública	Weber, Max (1921). <i>Economía y sociedad</i> . Fondo de Cultura Económica, México, p. 173 – 180, 716 – 752 y 1056 – 1060.	
Sem. 2	Estado Burocrático: administración racional Estado de Bienestar: consolidación de la burocracia y aumento de complejidad	Weber, Max (1921). <i>Economía y sociedad</i> . Fondo de Cultura Económica, México, p. 173 – 180, 716 – 752 y 1056 – 1060.	
Sem. 3	Crisis organizacional del Estado de Bienestar Primeros antecedentes de la modernización		Esping – Andersen, G. (1999). <i>Fundamentos sociales de las economías postindustriales</i> . Ariel Sociología, Barcelona.
Sem. 4	¿Por qué hay que modernizar el Estado? Cambios en el entorno del Estado y nuevas demandas hacia la administración pública	Lechner, N. (1999). El Estado en el Contexto de la Modernidad. En Lechner, N. et al (Coordinadores). <i>Reforma del Estado y Coordinación Social</i> . Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, México, p. 39 – 54. Tomassini, L. (1994). <i>La Reforma del Estado y las Políticas Públicas</i> . Centro de Análisis de Políticas Públicas, Universidad de Chile, p. 17 – 22, 29 – 39 y 57 – 61. Tomassini, L. (1993). <i>Orientaciones para la Reforma del Estado</i> . En Lahera (Editor), <i>Cómo Mejorar la Gestión Pública</i> . CIEPLAN – FLACSO, p. 67 – 89.	
Sem. 5	Modernización como respuesta a la crisis de la burocracia Propuestas para un nuevo Estado. Distintas alternativas y enfoques	World Bank (1997). <i>The State in a Changing World</i> . World Development Report, USA, p. 2 – 42 y 91 – 112. Lahera, Eugenio (1997). <i>Algunos Criterios para</i>	Echebarría, K. <i>Nuevas Fronteras del Estado y la Administración</i> . Barcelona, España. En www.clad.org.ve . 20 páginas.

		<i>Reformar el Estado.</i> Documento de Trabajo, p. 2 – 15.	
Sem. 6	¿Un nuevo modelo organizacional para el Estado? Gestión, eficiencia y rol “catalizador” del Estado	Osborne, D. y Gaebler, T. <i>La Reinención del Gobierno: la influencia del espíritu empresarial en el sector público.</i> Ediciones Paidós, 1994. p. 15 – 54.	Kliksberg, B. <i>Una agenda estratégica.</i> En El rediseño del Estado: una perspectiva internacional. FCE, México, 1994.
Sem. 7	Principios y estrategias de un proceso internacional Gestión estratégica, calidad de servicio, participación y cambios en recursos humanos	Moore, Mark. <i>Gestión Estratégica y Creación de Valor en el Sector Público.</i> Harvard University Press, 1995. p. 20 – 49.	
Sem. 8	Principios y estrategias de un proceso internacional E-government, transparencia y probidad, cambios en la institucionalidad	Cunill, Nuria (2004). <i>La democratización de la administración pública.</i> En Bresser – Pereira, L. et al, Política y Gestión Pública, CLAD, Venezuela, p. 43 a 85.	
Sem. 9	Momento actual de la modernización: homogeneidad en distintas latitudes Prueba Unidades I y II		
Sem. 10	Modernización del Estado en América Latina: particularidades y ejes del proceso Del Estado Modernizador a la Modernización del Estado	Rodríguez, D., Cereceda, L., Wormald, G. (1997). <i>Estado, Modernización y Desarrollo en Chile y América Latina: Problemas y Desafíos.</i> En Modernización: Sociedad y Organización. Proyecto FONDECYT, p. 210 – 239. CLAD (1998). <i>Una nueva gestión pública para América Latina.</i> Documento de Trabajo, Venezuela, En www.clad.org.ve . 15 páginas	
Sem. 11	Reforma del Estado en Chile: antecedentes y distintas etapas Período 1973 – 1994	Marcel, M. y Tohá, C. (1998). <i>Reforma del Estado y de la gestión pública.</i> En: Cortázar y Vial (Editores), Construyendo Opciones: propuestas económicas y sociales para el cambio de	

		siglo. Dolmen Ediciones, Santiago, p. 575 – 633.	
Sem. 12	Reforma del Estado en Chile: antecedentes y distintas etapas Período 1994 – 2004	Rodríguez, Darío et al. (1997). <i>Del Estado modernizador a la Modernización del Estado</i> . DESUC, Santiago, p. 1 – 20. Ramírez, Álvaro (2002). <i>Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: caso chileno (1994-2001)</i> . Documento de trabajo, Santiago, p. 2 – 34.	Universidad de Chile, Facultad de Derecho. La administración del Estado de Chile: decenio 1990 – 2000. Santiago, Marzo, 2001. p. 95 – 145.
Sem. 13	Resultados de la modernización en Chile Cambios y evidencia relevante; visión sinóptica de algunas áreas modernizadas		
Sem. 14	Resultados de la modernización en Chile La visión de los funcionarios y directivos; análisis de casos		Comité Interministerial de Modernización de la Gestión Pública (2000). <i>El Estado al servicio de la gente: Balance 1994-2000</i> . Santiago, p. 9 – 96.
Sem. 15	Ejercicio comparado con España, Inglaterra y Nueva Zelanda		
Sem. 16	Obstáculos y problemas para la modernización Entrega del trabajo individual final		
Sem. 17	Desafíos de la modernización en Chile Prueba Unidades III y IV		

V. EVALUACIÓN DEL CURSO

- Prueba Unidades I y II (25%)
- Prueba Unidades III y IV (25%)
- Trabajo Individual (30%)
- Minutas Críticas (20%)

Las pruebas evaluarán tanto la materia de clases como la bibliografía asignada.

El trabajo final consiste en elaborar una discusión libre sobre el proceso de modernización. Se premiará el uso de bibliografía complementaria y la generación o búsqueda de información adicional a la revisada durante el semestre (análisis de algún caso nacional o internacional, entrevista a algún experto, búsqueda de datos relevantes, etc.). Los temas del trabajo deberán ser acordados dos meses antes de la entrega.

VI. BIBLIOGRAFÍA

BIBLIOGRAFÍA MÍNIMA

- CLAD (1998). *Una nueva gestión pública para América Latina*. Documento de Trabajo, Venezuela, En www.clad.org.ve. 15 páginas
- Cunill, Nuria (2004). *La democratización de la administración pública*. En Bresser – Pereira, L. et al, Política y Gestión Pública, CLAD, Venezuela, p. 43 a 85.
- Lahera, Eugenio (1997). *Algunos Criterios para Reformar el Estado*. Documento de Trabajo, p. 2 – 15.
- Lechner, N. (1999). *El Estado en el Contexto de la Modernidad*. En Lechner, N. et al (Coordinadores). *Reforma del Estado y Coordinación Social*. Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, México,. p. 39 – 54.
- Marcel, M. y Tohá, C. (1998) *Reforma del Estado y de la gestión pública*. En: Cortázar y Vial (Editores), *Construyendo Opciones: propuestas económicas y sociales para el cambio de siglo*. Dolmen Ediciones, Santiago, p. 575 – 633.
- Moore, Mark. (1995). *Gestión Estratégica y Creación de Valor en el Sector Público*. Harvard University Press, p. 20 – 49.
- Osborne, D. y Gaebler, T. (1994). *La Reinención del Gobierno: la influencia del espíritu empresarial en el sector público*. Ediciones Paidós,. p. 15 – 54.
- Ramírez, Álvaro. (2002). *Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: caso chileno (1994-2001)*. Documento de trabajo, Santiago, p. 2 – 34.
- Rodríguez, D., Cereceda, L., Wormald, G. (1997). *Estado, Modernización y Desarrollo en Chile y América Latina: Problemas y Desafíos*. En *Modernización: Sociedad y Organización*. Proyecto FONDECYT, p. 210 – 239.
- Rodríguez, Darío et al. (1997). *Del Estado modernizador a la Modernización del Estado*. DESUC, Santiago, p. 1 – 20.
- Tomassini, L. (1993). *Orientaciones para la Reforma del Estado*. En Lahera (Editor), *Cómo Mejorar la Gestión Pública*. CIEPLAN – FLACSO,. p. 67 – 89.
- Tomassini, L. (1994). *La Reforma del Estado y las Políticas Públicas*. Centro de Análisis de Políticas Públicas, Universidad de Chile, p. 17 – 22, 29 – 39 y 57 – 61.
- Weber, Max. (1921). *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica, México, p. 173 – 180, 716 – 752 y 1056 – 1060.
- World Bank. *The State in a Changing World*. World Development Report, USA, 1997. p. 2 – 42 y 91 – 112.

BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL RECOMENDADA

- Comité Interministerial de Modernización de la Gestión Pública (2000). *El Estado al servicio de la gente: Balance 1994-2000*. Santiago, p. 9 – 96.
- Echebarría, K. *Nuevas Fronteras del Estado y la Administración*. Barcelona, España. En www.clad.org.ve. 20 páginas.
- Esping – Andersen, G. *Fundamentos sociales de las economías postindustriales*. Ariel Sociología, Barcelona, 1999.
- Kliksberg, B. *Una agenda estratégica*. En *El rediseño del Estado: una perspectiva internacional*. FCE, México, 1994.
- Universidad de Chile, Facultad de Derecho. *La administración del Estado de Chile: decenio 1990 – 2000*. Santiago, Marzo, 2001. p. 95 – 145.
- www.modernizacion.cl
- www.clad.org.ve